

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י" באדר ב' התשע"ט
17/03/19
סימוכין: 294419

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 17/03/19

משתתפים:

מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת ועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הבינוי והשיכון

החלטת ועדת המכרזים מיום 21/01/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 21/01/19
השלמות מיום 20/02/19

בקשה מס': 629057
בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם עופר וניר בע"מ, לצורך ביצוע עבודות בכביש 4711 שלב ב' באלעד, לתקופה שמיום 17/03/19 ועד ליום 21/06/19, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

2,567,833 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עופר וניר בע"מ, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 17/03/19 ועד ליום 21/06/19.

הערות ונימוקים:

- בשנת 2016 פורסם מכרז לביצוע כביש 4711 באלעד בו זכה ספק מסוים (להלן: "הקבלן הקודם"). הקבלן הקודם התחיל בעבודות ללא פיקוח צמוד וללא השגחה מצד מנהל הפרויקט מטעם המשרד. לאחר שהתגלו בעיות וכשלים בעבודתם של הקבלן הקודם ומנהל הפרויקט הוחלף המנהל והופסקה ההתקשרות עם הקבלן הקודם.
- בשנת 2017 יצא מכרז חדש בו נבחר באוגוסט 2017 עופר וניר בע"מ (להלן: "החברה") לצורך ביצוע יתרת העבודות. היקף ההתקשרות המקורית עמד על כ-12 מלש"ח כולל מע"מ ותחולתה הינה 16 חודשים. הנחת הקבלן במסגרת המכרז הינה 18%.
- עם תחילת ביצוע העבודות בפרויקט ע"י החברה בסוף שנת 2017 התגלו בעיות נוספות בעבודתו של הקבלן הקודם, לרבות דברים שלא נעשו או שבוצעו בצורה בעייתית ומסוכנת. בנוסף, התגלו בעיות גיאולוגיות באופי הקרקע הדורשות שינויים בצורה ובאופן הביצוע של הכביש, שלא זכו למענה הולם מצד הקבלן הקודם. ההיקף המשמעותי של חומרת הבעיות בעבודת הקבלן הקודם התברר רק לאחר כניסתם של הקבלן החדש ומנהל הפרויקט הנוכחי.
- לצורך האצת העבודות בנקודת הכניסה לעיר ועל מנת לסיים את כביש הגישה הנוסף ולהקל את עומסי התנועה במקום, אישרה ועדת המכרזים המשרדית הגדלה בסך של 33,891 ₪ כולל מע"מ לצורך הגדלת שעות העבודה הנדרשות לסיום הכניסה לעיר. ההגדלה נדרשה כמענה מיידי, לאור הדחיפות במתן פתרון לתושבי אלעד ע"י ביצוע כביש גישה להסדרת הכניסה לעיר ובשל העיכוב הנובע מהחלפת הקבלנים.
- עם סיום הטיפול הדחוף במקטע הכביש של הכניסה לעיר, פנה המשרד לעריכת בדיקה מקיפה על הכשלים והבעיות בעבודת הקבלן הקודם, ולניתוח מצב הבנייה בשטח והצורך בהתאמות בהתקשרות עם החברה הנוכחית. מבדיקת המשרד עלו מספר סעיפים הדורשים שינויים ביחס לחוזה המקורי, לצורך מתן מענה לבעיות שהתגלו, כמפורט להלן:

- א. באזור הכביש קיימת שכבת חרסית שלא זכתה להתייחסות נכונה מצד הקבלן הקודם. כתוצאה מכך, נדרשת החלפת קרקע באזור הכביש לצורך חיזוקה. לצורך כך נדרש ביצוע של תעלות ובניית כוורות פלסטיות עם חגורות בטון לחיזוק הכביש בשל חולשת הקרקע החרסית.
- ב. בשל אדמת החרסית, נדרשת החלפה של שכבות האספלט המתוכננות ובניית הכביש בעזרת שכבות אספלט מסוג אחר וביצוע שכבה עליונה לשיפור הגליות לאורך הכביש.
- ג. נדרש תיקון והחלפה של מעקות הקצה שהורכבו על ידי הקבלן הקודם בצורה לקויה.
- ד. נדרש שינוי ותיקון של רשתות התאורה שבוצעו בצורה לקויה על ידי הקבלן הקודם והתאמתם לתוכנית שאישר יועץ החשמל של המחוז.
- ה. לאור השינויים והעיכובים שצוינו לעיל, נדרש הקבלן להכין הסדרי תנועה חדשים לזמן ביצוע התיקונים.
6. בנוסף לשינויים הנובעים מהחלפת הקבלן הקודם, עלתה הדרישה מצד העירייה והמח"ט לתוספת שער וביתן שמירה כאמצעי בטחון בעלות של 114,071 ש"ח. הדרישה אושרה בהתאם לנוהל המשרדי ל"הפעלת סמכות מח"ט לצורך ביצוע עבודות חריגות עד 250,000 ש"ח" (מצ"ב). לפי דרישת הוועדה המשרדית ההגדלה היא בהתאם להנחת הקבלן שחלה בשאר סעיפי המכרז.
7. כמו כן, בשל התארכות התהליכים שנוצרו כתוצאה מהחלפת הקבלן ומהצורך לברר את היקף התיקונים הנדרשים מבקש המשרד להאריך את תוקף ההתקשרות ב-4 חודשים נוספים מתאריך 21.02.2019 ועד לתאריך 21.06.2019.
8. המשרד מאמין כי בשלב זה כלל הבעיות בפרויקט נתגלו ואובחנו, וכי לא צפויות בקשות נוספות להגדלת ההתקשרות בהמשך.
9. המשרד מכיר בכך שהמכרז התנהל באופן לקוי מתחילתו, מבחינת הגדרת הצרכים ההנדסיים הנכונים ומבחינת ההתנהלות והפיקוח על הקבלן הקודם. וועדת הפטור המשרדית ביקשה מהמחוז לבצע תחקיר מקיף של הכשלים בפיקוח ושל הליקויים ההנדסיים ולהגיש אותו לוועדה, כתנאי ליציאה למכרז לשלב הבא בכביש 4711, שמיועד למכרז נפרד. כמו כן ביקשה הוועדה לזמן את הקבלן הקודם לשימוע לאחר קבלת סיכום הפקת הלקחים מהמחוז, שימוע שלאחריו יבחנו צעדי המשרד למול הקבלן.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
11. מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 10 במרץ 2019, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

מר גל אמיר

מר יוסי איצקוביץ

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך